

# УТИЛИЗАЦИЯ ПРЕДПРИЯТИЯМИ СИЗ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСА

В условиях пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) средства индивидуальной защиты (далее – СИЗ), равно как и иные рекомендованные Роспотребнадзором средства профилактики, становятся отходами в гораздо бóльших объемах, нежели в обычной жизни. Минздрав России с отсылкой к Роспотребнадзору предупреждал о возможности заражения COVID-19 не только воздушно-капельным путем, но и через поверхности предметов [1]. К таким поверхностям стали относить и использованные медицинские маски, перчатки, салфетки. У населения и организаций, которые для продолжения работы предпринимают меры санитарно-эпидемиологической безопасности в целях предупреждения распространения коронавируса, возникают вопросы об утилизации отходов, образованных от использования средств такой профилактики. Большую путаницу вносит и тот факт, что эти отходы воспринимаются многими как медицинские, очень опасные, потенциально инфицированные.

*Н. С. Беляева, генеральный директор  
юридической компании «Дельфи»,  
заместитель председателя Комитета по переработке  
отходов и вторичным ресурсам «Деловой России»*

Термин «средства индивидуальной защиты» появился задолго до пандемии коронавируса и фактически обозначает средства индивидуального пользования, которые применяются для предотвращения или уменьшения воздействия на работников вредных и (или) опасных производственных факторов, а также для защиты от загрязнения (п. 3 Межотраслевых правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты, утв. приказом Минздравсоцразвития России от 01.06.2009 № 290н) (далее – Межотраслевые правила) [2]. Обязанность по обеспечению работников СИЗ возлагается на работодателя, который должен из собственного бюджета финансировать своевременное приобретение средств защиты, а также обеспечить их хранение, стирку, сушку, ремонт и замену (ч. 3 ст. 221 ТК РФ).

Однако, когда началась пандемия коронавируса и Роспотребнадзор стал выпускать рекомендации по СИЗ, это понятие приобрело и другое звучание. Встал ряд вопросов. Что надо делать с использованными СИЗ? Кто должен обеспечивать обращение с отходами от использованных средств защиты? И к какой категории отходов они относятся – к медицинским отходам, отходам производства или отходам потребления?

Учитывая, что жизнь не стоит на месте, а ждать каких-то разъяснений можно долго, стоит разобраться в этих вопросах исходя из существующих норм действующего законодательства.

## ЧТО ТАКОЕ СИЗ

СИЗ, которые работодатель обязан предоставить своим работникам в силу норм трудового законодательства, имеют особый функционал и назначение. Так, в соответствии с подп. 1.1.2 ГОСТ 12.4.011-89 «Средства защиты работающих. Общие требования и классификация», СИЗ в зависимости от назначения подразделяют на классы:

- костюмы изолирующие;

- средства защиты ног, рук, головы, лица, глаз, органов дыхания, слуха;
- одежда специальная защитная;
- средства защиты от падения с высоты и другие предохранительные средства;
- средства дерматологические защитные;
- средства защиты комплексные.

При этом к **средствам защиты органов дыхания**, согласно разд. 2 Перечня основных видов средств защиты работающих (Приложение к ГОСТ 12.4.011-89 «Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Средства защиты работающих»), относятся: противогазы; респираторы; самоспасатели; пневмошлемы; пневмомаски; пневмокуртки.

К **средствам защиты рук, головы, глаз и лица** относят: рукавицы; пер-

чатки; полуперчатки; напальчники; наладонники; напульсники; нарукавники, налокотники; каски защитные; шлемы, подшлемники; шапки, береты, шляпы, колпаки, косынки, накомарники; очки защитные; щитки защитные лицевые.

Цель использования вышеуказанных СИЗ – предотвращение или уменьшение воздействия на работников вредных и (или) опасных **производственных факторов**, а также защита от загрязнения.

Согласно ст. 212 ТК РФ работодатель за свой счет обязан обеспечить выдачу СИЗ работникам, если последние заняты на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, которые выполняются в особых температурных условиях или связаны с загрязнением (абз. 7 ч. 2 ст. 212 ТК РФ).

При выборе СИЗ от коронавируса Роспотребнадзор рекомендовал ориентироваться на категории риска инфицирования в зависимости от вида выполняемых работ (Приложение № 1 к письму Роспотребнадзора от 11.04.2020 № 02/6673-2020-32 (далее – Письмо от 11.04.2020) [3]):

- **чрезвычайно высокий профессиональный риск** – работники должны применять защитную одежду I типа; к ним относятся, например, сотрудники микробиологических вирусологических (в том числе производственных) лабораторий, выполняющих исследовательские работы с вирусом SARS-CoV-2;
- **высокий профессиональный риск** – работники должны применять защитную одежду II типа; к ним относятся, например, сотрудники скорой (неотложной) медицинской помощи;
- **средний профессиональный риск** – работники должны применять защитную одежду III типа (все медицинские работники, включая сотрудников обсерваторов и лиц, ведущих медицинское наблюдение за клинически здоровыми лицами на дому) и IV типа (сотрудники сферы услуг, непосредственно контактирующие с человеком (клиентом), – парикмахерских, салонов красоты, спа-салонов, маникюрных салонов и др.);
- **малый профессиональный риск** – работники должны применять защитную одежду, состоящую из **СИЗ органов дыхания (масок) и перчаток**; предложения по перечню СИЗ и нормативам их использования в течение смены для этой категории работников приведены в Приложении № 2 к Письму от 11.04.2020. Отмечается, что респираторы фильтрующие должны соответствовать ГОСТ 12.4.294-2015 и ГОСТ 12.4.296-2015, а маски медицинские – ГОСТ Р 58396-2019 (за исключением пп. 5.2.2, 5.2.4, 5.2.7 в части эффективности бактериальной фильтрации, Приложения В, вводимых в действие с 01.01.2021).

Все работодатели, в том числе индивидуальные предприниматели, в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны, в частности, выполнять требования санитарного законодательства, постановлений и предписаний должностных лиц Роспотребнадзора (ст. 11 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»). А в связи со вспышкой COVID-19 работодатели должны, согласно рекомендациям Роспотребнадзора\*, принять меры по профилактике коронавируса в офисе. В качестве мер профилактики предложено: проведение дезинфекции в офисе; ежедневное измерение температуры тела у работников; контроль за соблюдением самоизоляции работниками, вернувшимися из неблагополучных по коронавирусу стран; выявление сотрудников, имевших контакты с больными или отнесенными к группе риска, – а также **обеспечение наличия** в организации не менее чем пятидневного запаса дезинфицирующих средств для уборки помещений и обработки рук сотрудников, **СИЗ органов дыхания на случай выявления лиц с признаками инфекционного заболевания (маски, респираторы)**.

При **введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации** граждане и **организации обязаны** исполнять Правила поведения, утв. постановлением Правительства РФ от 02.04.2020 № 417 [4], согласно п. 6 которых в зависимости от складывающейся обстановки на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации, и (или) от дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций организации **предоставляют** работникам и иным гражданам, находящимся на их территориях, **имеющиеся средства коллективной и индивидуальной защиты** и другое имущество, предназначенное для защиты населения от чрезвычайных ситуаций, а так-



же принимают другие необходимые меры по защите от чрезвычайной ситуации работников и иных граждан, находящихся на их территориях.

### **ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ НЕ УСТАНОВЛЕНА ОБЯЗАННОСТЬ РАБОДАТЕЛЯ ЗАКУПАТЬ СИЗ ОТ КОРОНАВИРУСА.**

Таким образом, следует разделять СИЗ, предоставляемые работодателем работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, которые выполняются в особых температурных условиях или связаны с загрязнением, и СИЗ от коронавируса. При этом источник финансирования предоставления СИЗ установ-

лен лишь в случаях, предусмотренных трудовым законодательством. Обязанности работодателя закупать СИЗ от коронавируса законодательно не установлены.

Важно отметить, что работодатель-страхователь вправе возместить за счет начисленных взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний расходы (или только их часть) на приобретение СИЗ в соответствии с типовыми нормами, то есть уменьшить на возмещаемую сумму свои страховые взносы за текущий год и уплатить их меньше, чем начислено (п. 2, подп. «г» п. 3 Правил, утв. приказом Минтруда России от 10.12.2012 № 580н; п. 2 ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 28.11.2018 № 431-ФЗ «О бюджете Фонда

\* Письма Роспотребнадзора от 03.03.2020 № 02/3401-2020-27, от 10.03.2020 № 02/3853-2020-27, от 07.04.2020 № 02/6338-2020-15, от 18.04.2020 № 02/7329-2020-27, от 20.04.2020 № 02/7376-2020-24, от 21.04.2020 № 02/7495-2020-32, от 21.04.2020 № 02/7500-2020-24, от 21.04.2020 № 02/7515-2020-24.



нятым на определенных законом работах, установлены Межотраслевыми правилами.

Сроки пользования СИЗ определены в типовых нормах и исчисляются со дня их фактической выдачи работникам (абз. 2 п. 13, п. 14 Межотраслевых правил; письмо Минтруда России от 02.11.2016 № 15-2/ООГ-3886).

После истечения срока пользования СИЗ и утраты ими своих потребительских свойств они, в соответствии со ст. 1 Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ), становятся отходами от использования товаров, обращение с которыми предусмотрено действующим природоохранным законодательством. А именно: с момента признания СИЗ непригодными к дальнейшей эксплуатации организация, в которой образовались эти отходы, обязана в соответствии со ст. 14 Закона № 89-ФЗ осуществить их отнесение к конкретному классу опасности (оформив паспорт отхода – для подтверждения такого отнесения). Дальнейшая судьба подобного рода отходов зависит от способа обращения, выбранного отходообразователем. Это может быть как утилизация, так и обезвреживание или размещение.

Общие рекомендации по использованию и обеззараживанию СИЗ от коронавируса изложены в Приложении № 3 к Письму от 11.04.2020.

Согласно этим рекомендациям использованные маски при их снятии необходимо свернуть таким образом, чтобы наружная поверхность маски оказалась внутри, поместить в полиэтиленовый пакет и герметично закрыть его. При этом в зависимости от того, где образовались эти маски (в медицинских учреждениях или в жилых и иных помещениях), а также от категорий риска они делятся либо на медицинские отходы класса Б, либо на ТКО. Обращение с ними, соответственно, регулируется разными нормативно-правовыми актами.

Применение противогазоаэрозольных респираторов рекомендовано при работе с дезинфицирующими средствами в случаях, предусмотренных инструкцией на каждое конкрет-

ное средство, – класс защиты FFP1, FFP2 A/B. При этом в случае, если проводимые сотрудником работы связаны с вредными биологическими факторами, отработанные одноразовые респираторы утилизируют как отходы класса Б или В, а после работы с вредными химическими факторами – как отходы класса Г.

В отношении защитной одежды (противочумного костюма) для защиты медицинского персонала Роспотребнадзор выпустил отдельную памятку по ее применению и обеззараживанию (письмо от 07.04.2020 № 02/6339-2020-32). Обеззараживание происходит согласно Приложению 1 (разд. III. «Вирусы, риккетсии и хламидии») действующих СП 1.3.3118-13 «Безопасность работы с микроорганизмами I–II групп патогенности (опасности)», утв. постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.11.2013 № 64.

Защитную одежду, предназначенную для работы в очагах инфекционных заболеваний, госпиталях, изоляторах, блоках для работы с инфицированными животными, обеззараживают сразу после использования полным погружением в дезинфицирующий раствор или другим способом. В случаях, когда обеззараживание проводят автоклавированием, кипячением или в дезинфекционной камере, костюм помещают соответственно в биксы, баки или мешки для камерного обеззараживания.

Таким образом, ситуация складывается двоякая. С одной стороны, СИЗ, выдаваемые работодателем работникам, задействованным в работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, которые выполняются в особых температурных условиях или связаны с загрязнением, утилизируются

социального страхования Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»). При этом ограничений финансового обеспечения за счет страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в ФСС РФ в части приобретения СИЗ во временное пользование по договору аренды не установлено (письмо Минтруда России от 12.07.2018 № 15-3/В-1919).

Специальные нормы по возмещению затрат на приобретение СИЗ от коронавируса отсутствуют.

## ЧТО ДЕЛАТЬ С ИСПОЛЬЗОВАННЫМИ СИЗ?

Требования к приобретению, выдаче, применению, хранению специальной одежды и уходу за ней, а также за специальной обувью и другими СИЗ, выдаваемыми работникам, за-



### К сведению

СИЗ, выдаваемые работникам из-за условий труда, и СИЗ от коронавируса становятся отходами разных категорий.

как отходы от использования товаров в рамках природоохранного законодательства; а с другой стороны, СИЗ от коронавируса в зависимости от категории риска и мест образования таких отходов могут быть идентифицированы и как медицинские отходы, и как ТКО, при этом процесс утилизации будет регламентирован статусом отхода (медицинские отходы или ТКО).

Несмотря на то, что чисто психологически использованные медицинские маски и перчатки воспринимаются как потенциальный источник инфекций и вирусов, от соприкосновения с которыми можно заразиться чем угодно и умереть, они не всегда подлежат утилизации как медицинские отходы.

В соответствии со ст. 49 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» под медицинскими отходами понимают все виды отходов, в том числе анатоми-

ческие, патолого-анатомические, биохимические, микробиологические и физиологические, образующиеся в процессе осуществления медицинской и фармацевтической деятельности, деятельности по производству лекарственных средств и медицинских изделий, деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний и генно-инженерно-модифицированных организмов в медицинских целях, а также при производстве, хранении биомедицинских клеточных продуктов.

К медицинским отходам класса В относятся материалы, контактировавшие с больными инфекционными болезнями; отходы лабораторий, фармацевтических и иммунобиологических производств, работающих с микроорганизмами I–II групп патогенности; отходы лечебно-диагностических подразделений фтизиатрических стационаров (диспансеров), загрязненные мокротой пациентов; отходы микробиологических лабораторий.

В связи со сложившейся эпидемиологической обстановкой Минздрав России разъяснил [5], что обращение с отходами, образующимися при осуществлении медицинских мероприятий для лечения COVID-19, проводится в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями к обращению с медицинскими отходами класса В (СанПиН 2.1.7.2790-10 [6]). Данные требования регламентируют условия сбора отходов соответствующего класса, способы и метод обеззараживания, временного хранения и транспортировки. Любые виды утилизации отходов класса В, отличающиеся от указанных в документе, недопустимы.

Таким образом, медицинскими могут признаваться только те отходы, которые попадают под соответствующее определение. Остальные отходы **медицинскими не являются**, несмотря на то, что использованные СИЗ от коронавируса используются в качестве меры профилактики заражения COVID-19. Образованные в качестве отхода использованные медицинские маски и перчатки, также иные СИЗ от коронавируса, не являющиеся медицинскими масками, относятся к **ТКО**. Аналогичной точки зрения придерживаются профильные министерства и ведомства.

Поскольку все санитарно-эпидемиологические службы Европы (включая Европейский центр профилактики и контроля заболеваний [7] и Всемирную организацию здравоохранения [8]), отрицают отсутствие доказательств возможности заражения как через поверхности, так и через стандартные процедуры обращения с отходами, так называемый



третий поток отходов – использованные СИЗ от коронавируса – **необходимости создавать нет.**

Ввиду отсутствия такой необходимости, по санитарно-эпидемиологическим критериям безопасности, отдельный сбор и последующая утилизация использованных СИЗ – неоправданно затратные процессы, начиная с закупки контейнеров и заканчивая организацией целой системы из перевозчиков, операторов и утилизаторов. Необходимо делить зоны ответственности, главные вопросы – как и между кем.

Сейчас региональные операторы не наблюдают повышенных объемов СИЗ в потоке ТКО, что легко объясняется снижением доходов населения. В многоразовых масках невозможно долго находиться: банально становится нечем дышать. В одноразовых

дышится легче, но на них денег не напасешься. Поэтому одна и та же маска, одни и те же перчатки надеваются по несколько раз. Кризис заметно ударил по кошелькам населения, какие-то семьи совершенно лишились дохода. А если ориентироваться на рекомендации Роспотребнадзора, прогнозирующие сохранение перчаточного режима до января 2021 г., то затраты будут существенными, более 10 тыс. руб. на человека в месяц.

Обилие масок и перчаток можно наблюдать лишь в местах скопления людей, в урнах у магазинов, торговых центров. Устанавливать контейнеры для сбора СИЗ в местах общего пользования нецелесообразно: слишком большие финансовые вложения и слишком маленький общий объем, который все равно необходимо вы-

возить, определив кем, как и куда. В основном это пластик, неперерабатываемый материал, единственное применение которому – сжигание. Именно так и поступают в Италии, Испании, Франции и странах Азии. Или полигонное захоронение, как происходит у нас.

### **ВОПРОС УТИЛИЗАЦИИ МЕДИЦИНСКИХ ОТХОДОВ, ОБРАЗУЮЩИХСЯ В БЫТУ, РЕШАТЬ НЕОБХОДИМО.**

Самое оптимальное, что можно сделать, – это дать шанс в целом решению проблемы утилизации медицинских отходов, образующихся в быту. Этот вопрос остается открытым уже очень давно. И очевидно требует решения. ♻️



## Литература

1. Рекомендации работникам и работодателям в условиях распространения коронавирусной инфекции // Министерство здравоохранения Российской Федерации. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/news/2020/04/05/13652> (дата обращения: 06.04.2020).
2. Приказ Минздравсоцразвития России от 01.06.2009 № 290н (ред. от 12.01.2015) «Об утверждении Межотраслевых правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты» (Зарегистрировано в Минюсте России 10.09.2009 № 14742).
3. Письмо Роспотребнадзора от 11.04.2020 № 02/6673-2020-32 «О направлении рекомендаций по применению СИЗ для различных категорий граждан при рисках инфицирования COVID-19» [вместе с Рекомендациями по применению средств индивидуальной защиты (в том числе многоразового использования) для различных категорий граждан при рисках инфицирования COVID-19, Общими рекомендациями по использованию и обеззараживанию СИЗ].
4. Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 № 417 «Об утверждении Правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации».
5. Минздрав России о порядке обращения с медицинскими отходами в связи с распространением коронавирусной инфекции // Министерство здравоохранения Российской Федерации. – URL: <https://www.rosminzdrav.ru/news/2020/04/08/13672> (дата обращения: 08.04.2020).
6. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 09.12.2010 № 163 «Об утверждении СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами» (вместе с СанПиН 2.1.7.2790-10. «Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы...») (Зарегистрировано в Минюсте России 17.02.2011 № 19871).
7. Waste Management in the Context of the Coronavirus Crisis // European Commission. – URL: [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/waste\\_management\\_guidance\\_dg-env.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/waste_management_guidance_dg-env.pdf) (дата обращения: 17.04.2020).
8. Water, Sanitation, Hygiene, and Waste Management for the COVID-19 Virus: Interim Guidance // World Health Organization. – URL: <https://www.who.int/publications/i/item/water-sanitation-hygiene-and-waste-management-for-the-covid-19-virus-interim-guidance> (дата обращения: 27.04.2020).